



РОСАТОМ

VII Международный Форум «АТОМЭКСПО 2015»

г. Москва, 1-3 июня 2015 г.

Круглый стол «Экологическая безопасность атомной отрасли: от добычи сырья до обращения с радиоактивными отходами.

Российский и международный опыт»

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ»

Экологическая безопасность и результаты реализации Экологической политики Госкорпорации «Росатом» и ее организаций

Советник генерального директора Госкорпорации
«Росатом», координатор по вопросам реализации
Экологической политики Госкорпорации «Росатом»,
почетный член ПАСЕ, член-корр. РАН, д.т.н., профессор
ГРАЧЕВ В.А.

В последние годы приняты следующие важные документы:

Государственная программа Российской Федерации "Охрана окружающей среды" на 2012-2020 годы



Решение задачи по снижению общей антропогенной нагрузки на окружающую среду на основе повышения экологической эффективности экономики

Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года



Решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года



Достижение целей в области экологической безопасности и рационального природопользования по сохранению окружающей природной среды и обеспечению ее защиты в условиях возрастающей экономической активности



В 2014 году приняты важные Федеральные законы в области нормирования, НДТ и отходов производства и потребления



В 2014 году приняты более 50 нормативных правовых актов

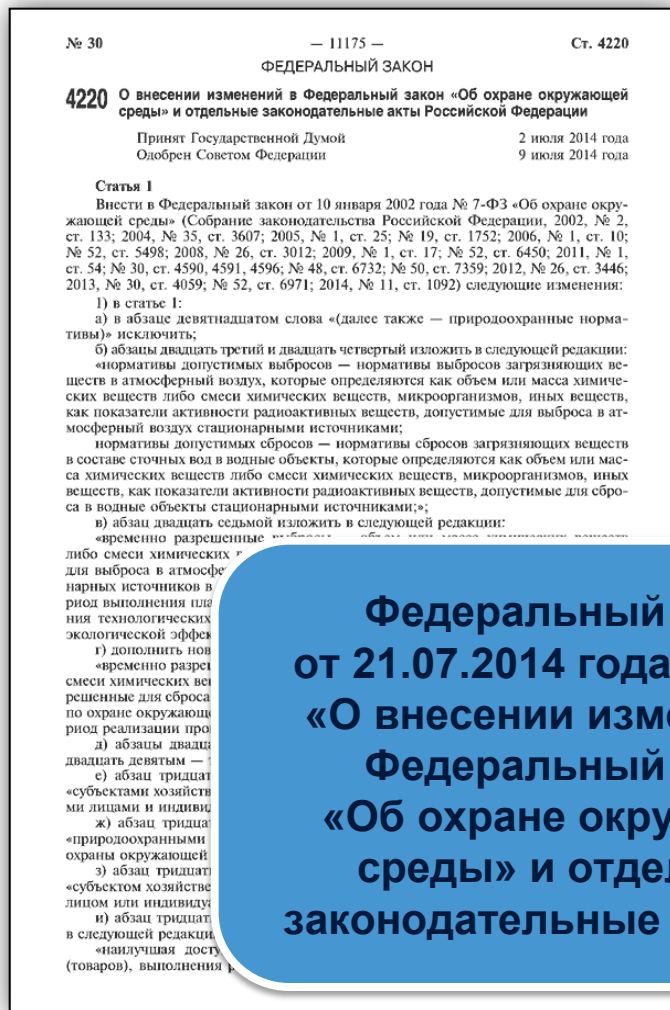


В 2015 году планируется принять законы, направленные на развитие экологического аудита и защиты лесного фонда

Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года (планируется принять до конца 2015 года)



Содержит ряд конкретных целевых ориентиров в области снижения негативного воздействия на окружающую среду и здоровья населения



Применительно к деятельности Госкорпорации «Росатом» и подведомственных ей организаций в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» установлены основные требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов использования атомной энергии, при производстве, обращении и обезвреживании радиоактивных веществ, а также при использовании радиоактивных веществ и ядерных материалов.

Федеральный закон от 21.07.2014 года №219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты РФ»

- изменение механизмов природоохранного регулирования деятельности Госкорпорации «Росатом» и подведомственных организаций атомной отрасли
- изменение институциональных условий деятельности объектов использования атомной энергии



Для реализации
Федерального закона 219-ФЗ
разработан **Перечень
нормативных правовых
актов Правительства
Российской Федерации.**
В Перечень входят 18 НПА,
которые будут разработаны до
2018 г.



П Е Р Е Ч Е Н Ь
нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации,
необходимых для реализации Федерального закона от 21 июля 2014 г.
№ 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон
"Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные
акты Российской Федерации"

№	Наименование проекта нормативного правового акта, норма Федерального закона	Ответственный исполнитель	Срок подготовки
1.	О внесении изменений в Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г.	Минприроды России Минфин России	IV квартал 2014 г.
2.	О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 400	Минприроды России Минфин России	IV квартал 2014 г.
3.	Об утверждении перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды (п. 4, пп. "г" и "д" п. 5 статьи 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон)	Минприроды России Минэнерго России Роспотребнадзор Госкорпорация "Росатом"	IV квартал 2014 г.

241006A0.doc АХ-П9-7651

ответственный исполнитель	Срок подготовки
природы России отребнадзор промторг России сельхоз России энерго России строй России хнадзор	IV квартал 2014 г.
природы России фин России экономразвития и сельхоз России энерго России строй России	III квартал 2015 г.
природы России отребнадзор энерго России строй России	III квартал 2015 г.
хнадзор природы России энерго России отребнадзор дромет	III квартал 2017 г.

список радиоактивных веществ
(п. 11 статьи 1 Закона)

241006A0.doc

Реализация положений Федерального закона № 219-ФЗ



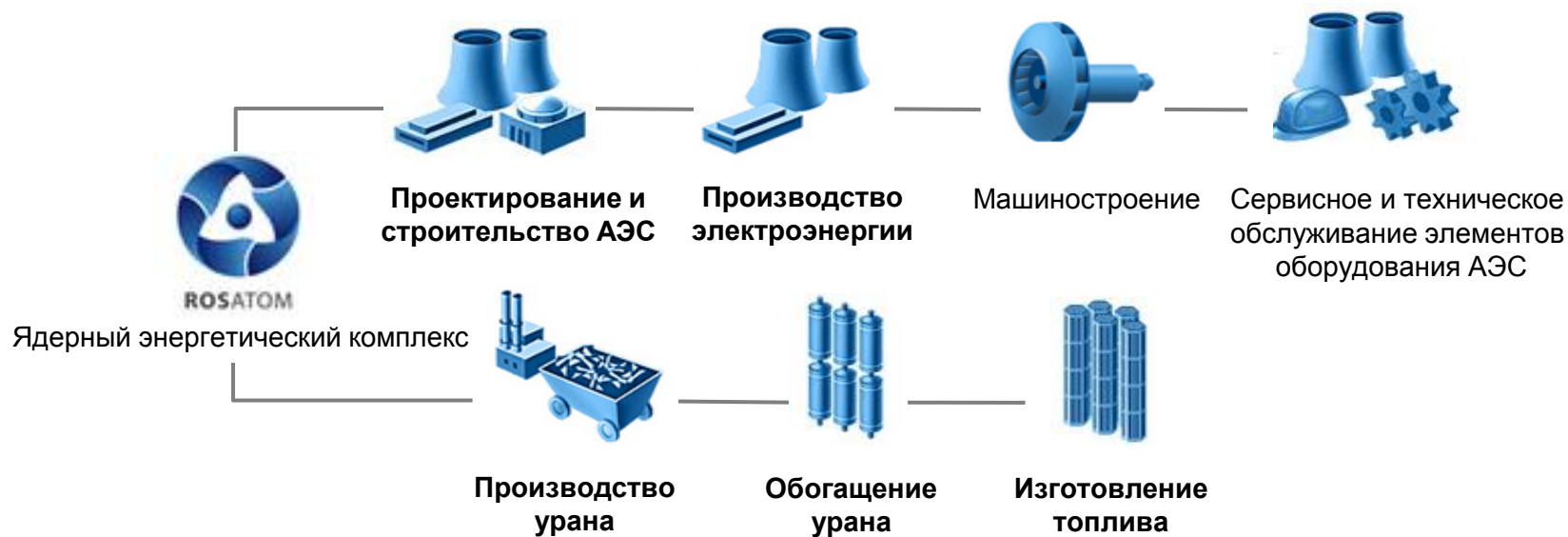
РОСАТОМ

1

2

Категории 1 (значительное воздействие)	Категория 2 (умеренное воздействие)	Категория 3 незначительное)	Категория 4 (минимальное)	
Государственная экологическая экспертиза			 <p>Объекты социально значимых сфер деятельности (производства, услуги), характеризующиеся минимальными объемами (уровнями) воздействия на окружающую среду</p>	
Постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, с присвоением индивидуального кода и категории объекта				
Нормирование на принципах НДТ Комплексное разрешение	Предоставление информации о планируемом воздействии с расчетом нормативов допустимых сбросов, выбросов, объемов размещения отходов в составе декларации			
Установление закрытого перечня регулируемых загрязняющих веществ				
Требования по проведению первичного учета и производственного экологического контроля (в зависимости от категории)				
Оснащение источников негативного воздействия приборами непрерывного аналитического контроля				
Представление отчетности об осуществленных объемах воздействия				
Разработка не подлежащих продлению программ повышения экологической эффективности (внедрения НДТ) / планов мероприятий по охране окружающей среды и представление отчетности об их выполнении				
Федеральный государственный экологический надзор	Региональный государственный экологический надзор			Только внеплановые проверки

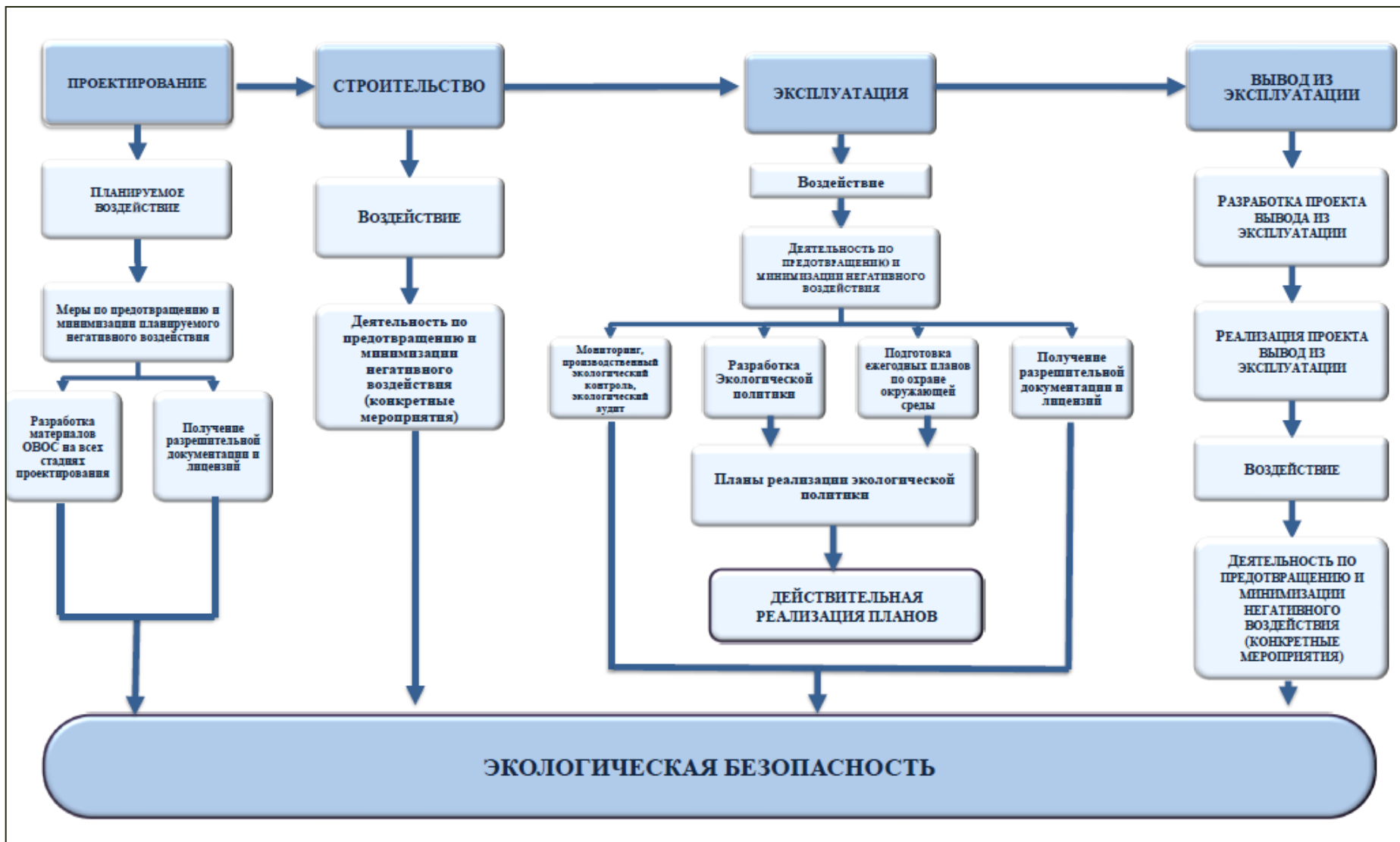
* - в соответствии с последней редакцией проекта ПП РФ «О критериях отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I - IV категорий», разработанного Минприроды России



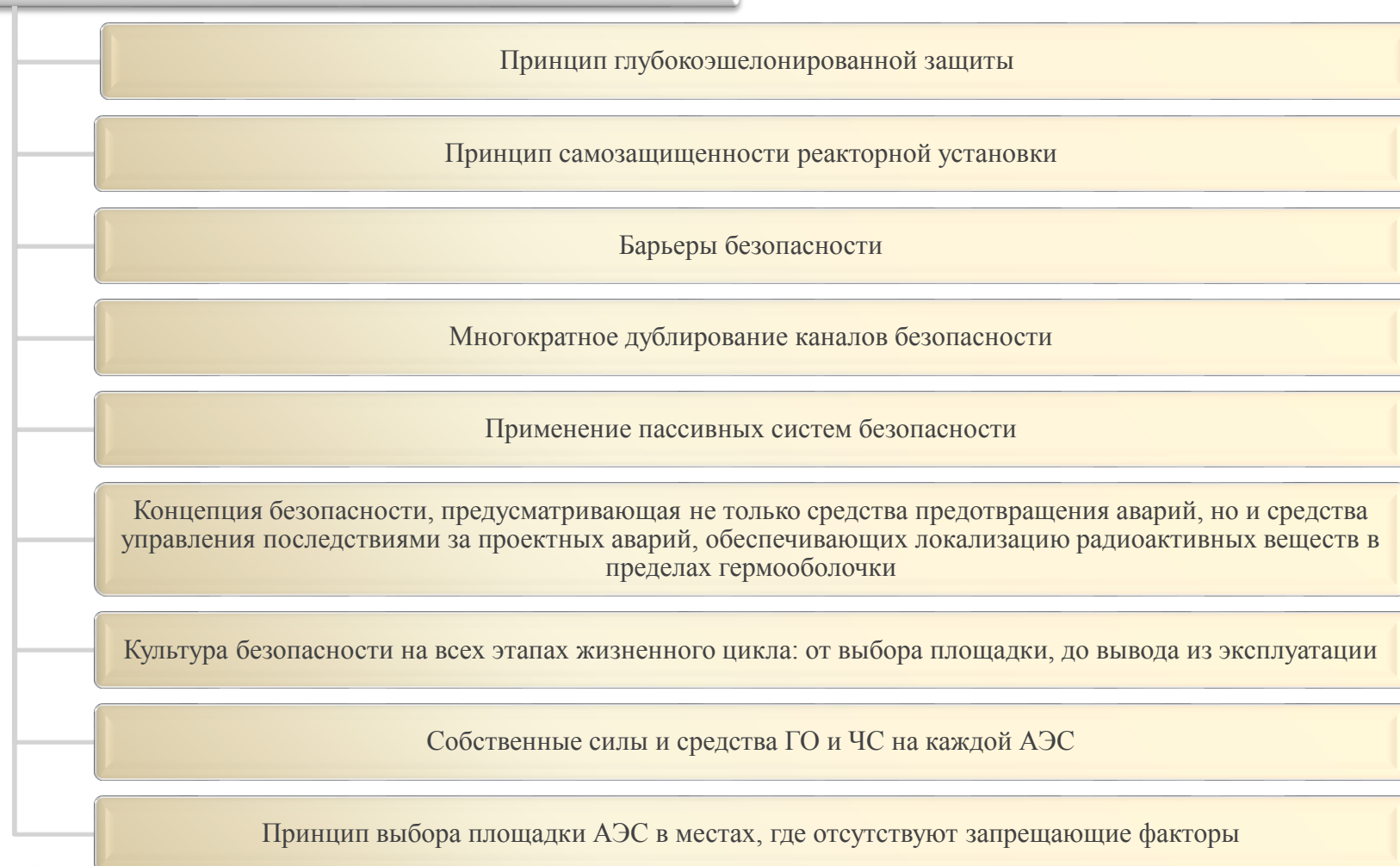
Росатом - корпорация, объединяющая полный цикл производства от добычи урана до производства электроэнергии

ПРИОРИТЕТ: БЕЗОПАСНОСТЬ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ВСЕХ ЭТАПАХ ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА ОБЪЕКТОВ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ



ПРИНЦИПЫ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКИХ АЭС



Система реализации Экологической политики Госкорпорации «Росатом»



Система обеспечения экологической безопасности атомной отрасли



ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСКОРПОРАЦИИ «РОСАТОМ» И ЕЕ ОРГАНИЗАЦИЙ

Основы Экологической политики Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и ее организаций (далее – Экологической политики) определяют цели, основные принципы Госкорпорации «Росатом» и ее организаций и обязательства Госкорпорации «Росатом» в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Госкорпорация «Росатом» является глобальным технологическим лидером атомной отрасли. Она ответственна за реализацию государственной политики в области использования атомной энергии и является универсальной компанией, владеющей активами во всех звеньях производственной цепочки атомной энергетики и промышленности: от геологоразведки и производства урана, проектирования и строительства АЭС, машиностроения, генерации тепловой и электрической энергии, обогащения и конверсии урановой продукции и fabrication топлива до вывода ядерных объектов из эксплуатации и обращения с отработавшим ядерным топливом и радиоактивными отходами.

Госкорпорация «Росатом» осознает, что функционирование организаций отрасли оказывает влияние на окружающую среду и здоровье персонала и населения. Поэтому минимизация данного воздействия объектов использования атомной энергии и обеспечение экологической безопасности являются одним из важнейших приоритетов деятельности Госкорпорации «Росатом».

Целью Экологической политики является обеспечение устойчивого экологически ориентированного развития атомной отрасли с учетом приоритета ядерной и радиационной безопасности при сохранении Корпоративного статуса одного из мировых лидеров в области производства и использования атомной энергии, как в мирных, так и в оборонных целях, на ближайшую перспективу и в долгосрочном периоде, при которых организациями отрасли наиболее эффективно обеспечивается достижение стратегической цели государственной политики в области экологического развития – решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализацию права каждого человека на благоприятную окружающую среду, соблюдение требований нормативных правовых и иных актов, регламентирующих отношения и деятельность в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Планируя и реализуя экологическую деятельность, Госкорпорация «Росатом» и ее организации следуют следующим **основным принципам**: принцип сочетания экологических, экономических и социальных интересов государства, Госкорпорации «Росатом» и организаций Госкорпорации «Росатом», персонала и населения в целях устойчивого развития и обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности с учетом презумпции экологической опасности любой производственной деятельности;

охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, в том числе в области трансграничного воздействия.

Для достижения целей и реализации основных принципов экологической деятельности Госкорпорация «Росатом» принимает на себя следующие **обязательства**:

- разрабатывать и внедрять новые экологически эффективные наилучшие существующие технологии в области использования атомной энергии;
- совершенствовать уровень производственного экологического контроля, развивать автоматизированные системы экологического контроля и

Планирование и отчетность системы реализации экологической политики Госкорпорации «Росатом»



Содержание

- 4 Информация об отчете
- 6 Обращение председателя Наблюдательного Совета Б. В. Грызлова
- 7 Обращение генерального директора С. В. Кириенко к участникам заинтересованных сторон

36

Глава 2. Реализация стратегии

- 38 2.1. Стратегия деятельности Госкорпорации «Росатом»
- 39 2.2. Финансово-экономические результаты
- 43 2.3. Обеспечение реализации государственных приоритетов при выполнении государственных полномочий в установленной сфере деятельности
- 49 2.4. Укрепление инновационного потенциала дальнейшего развития российских ядерных технологий и расширение сферы их использования
- 56 2.5. Эффективное обеспечение экономики РФ электроэнергией, производимой АЭС
- 64 2.6. Укрепление позиции глобального участника на мировом рынке ядерных услуг
- 76 2.7. Комплексное решение накопленных проблем ядерного наследия и обеспечение ядерной и радиационной безопасности

88

Глава 3. Эффективность управления капиталами

- 90 3.1. Капиталы Корпорации
- 90 3.2. Управление финансовым капиталом
- 95 3.3. Управление производственным капиталом
- 103 3.4. Управление человеческим капиталом
- 110 3.5. Управление интеллектуальным капиталом и информационными технологиями
- 114 3.6. Управление социально-репутационным капиталом
- 126 3.7. Управление природным капиталом, экологическая безопасность и охрана окружающей среды

142

Глава 4. Взаимодействие с заинтересованными сторонами в ходе подготовки отчета

- 144 4.1. Система публичной отчетности Корпорации и ее организаций
- 146 4.2. Диалоги с заинтересованными сторонами
- 148 4.3. Учет предложений заинтересованных сторон
- 151 4.4. Заключение об общественном заверении отчета

154

Приложения

- 156 Список сокращений
- 158 Глоссарий
- 162 Приложение 1. Таблицы расположения стандартных элементов GRI G4 и базовых индикаторов результативности РСПП
- 166 Приложение 2. Заключение Ревизионной комиссии о финансово-хозяйственной деятельности Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и ее организаций за 2013 год
- 167 Приложение 3. Заключение Департамента внутреннего контроля и аудита Госкорпорации «Росатом»
- 168 Приложение 4. Аудиторское заключение по нефинансовой отчетности Госкорпорации «Росатом» за 2013 год
- 170 Приложение 5. Процесс определения существенности информации, раскрываемой в Отчете
- 172 Анкета обратной связи
- 174 Контактная информация



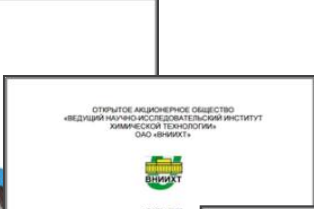
Публичная отчетность в системе реализации экологической политики Госкорпорации «Росатом»



РОСАТОМ

1

2



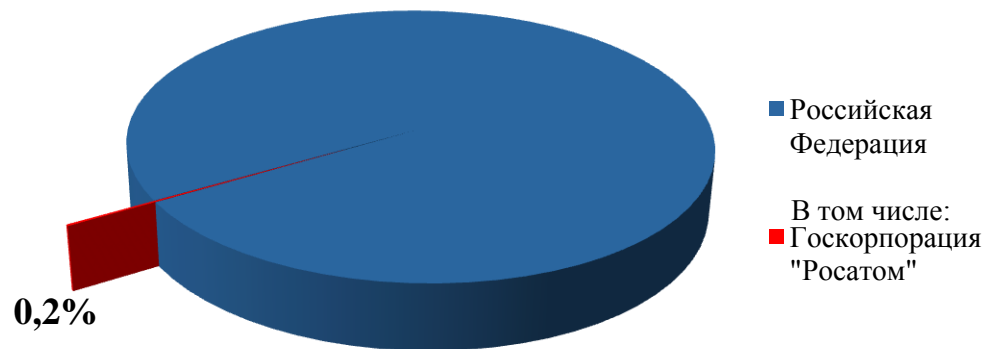
4 ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

радиационная обстановка оставалась стабильной, уровня происшедших аварий, поверхностных уровней 2010-2012 годов.

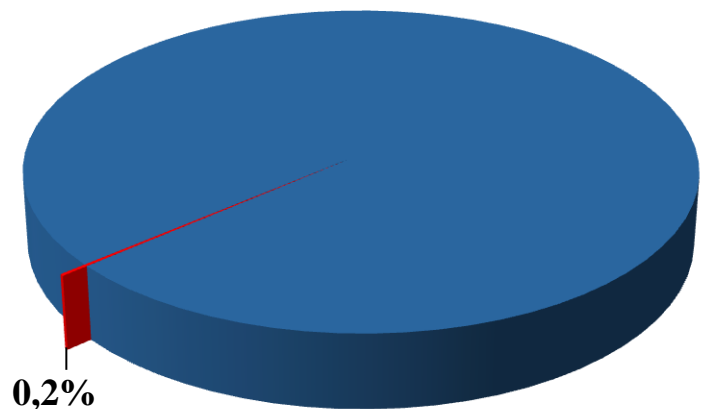
4.2.1. Выбросы и сбросы радионуклидов	61
4.2.2. Воздействие, сбросы и выбросы химических загрязняющих веществ, отходы производства и потребления	62
4.2.3. Наушьяны и загрязненные территории	65
4.2.4. Должны нагрузки на население и экосистемы на биоту	66
4.3. Производственный экологический мониторинг	68
4.4. Финансирование природоохранных мероприятий	69
5. Реализация федеральных целевых программ и других программ в сфере ядерной и радиационной безопасности	70
5.1. ФЦП «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2010-2020 годы и на период до 2025 года»	71
5.2. Концепция ФЦП «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2010-2020 годы и на период до 2025 года»	73
5.3. Программа «Промышленные утилизации отработавших подержанных, судов, подержанных кораблей с ядерными энергетическими установками, судов с ядерными энергетическими установками»	74
6. Радиационная обстановка	76
6.1. Радиационная обстановка	76
6.2. Радиационная обстановка	77
6.3. Радиационная обстановка	78
6.4. Радиационная обстановка	79
6.5. Радиационная обстановка	80
6.6. Радиационная обстановка	84
6.7. Радиационная обстановка	86

1.2. Промышленная безопасность	19
1.3. Обеспечение пожарной безопасности	20
1.4. Финансовая защита ядерных объектов	21
1.5. Готовность к аварийному реагированию	22
1.6. Профессиональное обучение, повышение квалификации кадров в сфере ядерной и радиационной безопасности	24
1.7. Развитие культуры безопасности на объектах использования атомной энергии	26
1.8. Развитие нормативно-правовой базы в области ядерной и радиационной безопасности	29
1.9. Совершенствование системы обеспечения безопасности	33
2. Системы ядерной и радиационной безопасности в отрасли в 2013 году	34
2.1. Ядерная и радиационная безопасность основных производств	35
2.1.1. Атомная энергетика	36
2.1.2. Производство, хранение и переработка ядерных материалов	37
2.1.3. Использование ядерного топлива	38
2.1.4. Ядерный оружейный комплекс	39
2.2. Безопасность обращения с ядерными материалами, радиоактивными веществами и радиоактивными отходами	40
2.2.1. Контроль ядерных материалов	40
2.2.2. Обращение с отработавшим ядерным топливом	41
2.2.3. Обращение с радиоактивными отходами	42
2.2.4. Вывод из эксплуатации объектов использования атомной энергии	47
2.2.5. Организация специальных перевозок	49
3. Обеспечение безопасных условий труда	49
3.1. Опасные грузы	50
3.2. Радиационно-гигиеническая обстановка на предприятиях	55
4. Экологическая безопасность и охрана окружающей среды	59
4.1. Реализация экологической политики	59
4.2. Вкладности на окружающую среду	60

Сбросы ВХВ, тыс. тонн

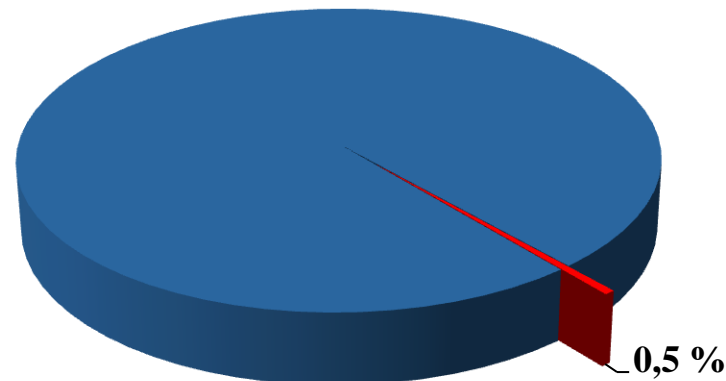


Выбросы ВХВ в атмосферу, %



■ Российская Федерация В том числе:
■ Госкорпорация "Росатом"

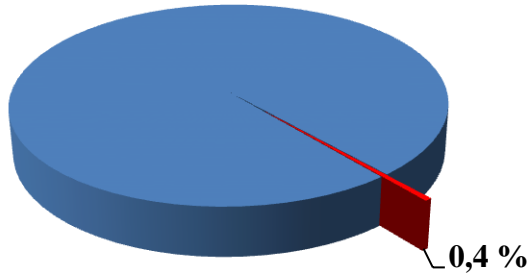
Образование отходов производства и потребления, %



■ Российская Федерация В том числе:
■ Госкорпорация "Росатом"

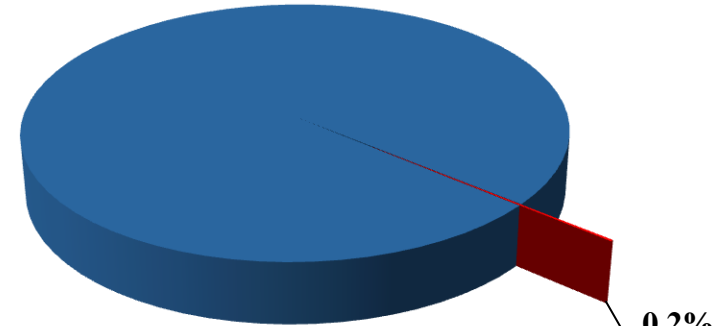
* Здесь и далее данные по Российской Федерации приводятся из Государственного доклада «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2013 году»

Плата за негативное воздействие на окружающую среду, %



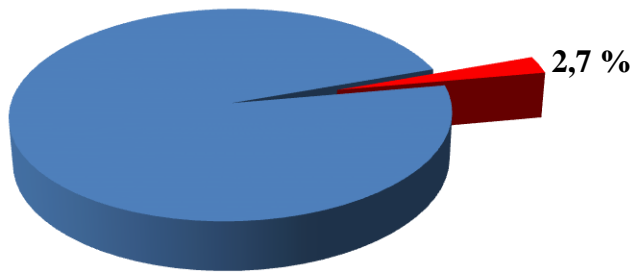
■ Российская Федерация ■ В том числе: Госкорпорация "Росатом"

Штрафы за нарушение природоохранного законодательства, %



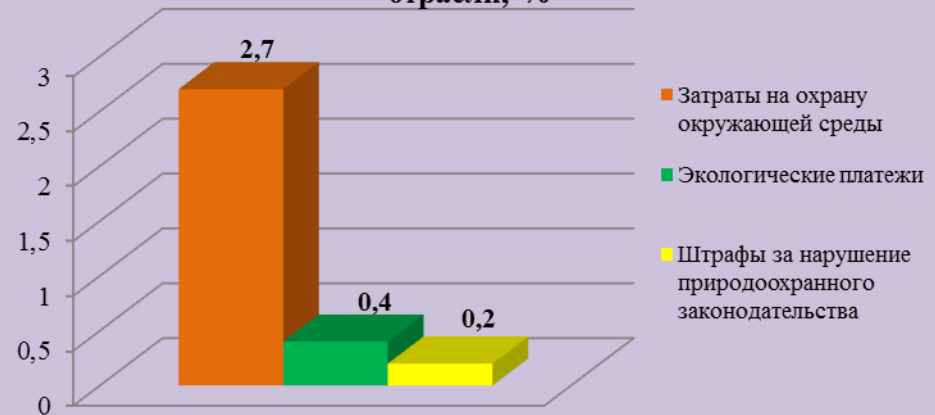
■ Российская Федерация ■ В том числе: Госкорпорация "Росатом"

Затраты на охрану окружающей среды, %



■ Российская Федерация ■ В том числе: Госкорпорация "Росатом"

Соотношение затрат на охрану окружающей среды, экологических платежей и штрафов организаций атомной отрасли, %



Актуализация Экологической политики в свете новых требований методических документов



1 2

1. Условия актуализации Политики

- ✓ Требования законодательства;
- ✓ Отраслевой периметр действия;
- ✓ Специфичность правил для организаций атомной отрасли;
- ✓ Закрепленная ответственность за контроль реализации

2. Структурные требования

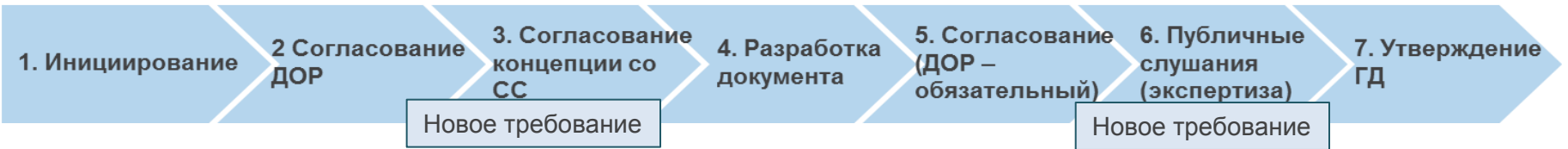
- ✓ Назначение и область применения;
- ✓ Основные положения;
- ✓ Ответственность и контроль



3. Изменение порядка разработки и утверждения политик

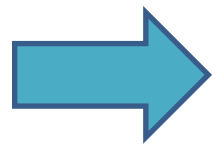
← Этап концепции →

← Этап разработки →



- I. Изменения природоохранного законодательства
- II. Изменения организационной структуры Госкорпорации «Росатом»
- III. Изменения требований к методическим документам Госкорпорации «Росатом»

ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСКОРПОРАЦИИ «РОСАТОМ» И ЕЕ ОРГАНИЗАЦИЙ	
Определение цели, основные принципы. Госкорпорация «Росатом» и ее организации и обязательства Госкорпорации «Росатом» в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.	при определении целей и принципов экологической политики
Госкорпорация «Росатом» является глобальным технологическим лидером атомной отрасли. Она ответственна за реализацию государственной политики в области использования атомной энергии и является универсальной организацией, вложившей активные во всех значимых производственных секторах атомной энергетики и промышленности: от геологоразведки и производства урана, проектирования и строительства АЭС, мининфраструктуры, генерации тепловой и электрической энергии, обогащения и конверсии урановой продукции и фибрации топлива до вывоза ядерных объектов из эксплуатации и обращения с отработанными ядерными топливом и радиоактивными отходами.	при использовании глобальных технологий и инноваций
Госкорпорация «Росатом» осознает, что функционирование организаций отрасли оказывает влияние на окружающую среду и здоровье персонала и населения. Поэтому минимизация данного воздействия объектов использования атомной энергии и обеспечение экологической безопасности являются одними из важнейших приоритетов деятельности Госкорпорации «Росатом».	при обеспечении безопасности персонала и населения
Целью Экологической политики является обеспечение устойчивого экологически ориентированного развития атомной отрасли с учетом приоритета ядерной и радиационной безопасности при содействии Корпоративной структуре одного из мировых лидеров в области производства и использования атомной энергии, как в мирных, так и в оборонных целях, на ближайшую перспективу и в долгосрочном периоде, при котором организациям отрасли наиболее эффективно обеспечивается достижение стратегической цели государственной политики в области экологического развития - решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущего поколений, реализацию права каждого человека на благоприятную окружающую среду, соблюдение требований нормативных правовых и иных актов, регламентирующих отношения и деятельность в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.	при реализации экологической политики
Целевыми и реализуемыми экологическими результатами Госкорпорации «Росатом» и ее организаций являются следующие основные принципы : «принцип открытости экологической, экономической и социальной информации государства, Госкорпорации «Росатом» и организаций Госкорпорации «Росатом», прозрачности и нацеленности на достижение устойчивого развития и обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности с учетом предупреждения экологической опасности любой производственной деятельности;	при обеспечении прозрачности и открытости информации
Для достижения целей экологической политики	при контроле за реализацией экологической политики



Новая Экологическая политика Госкорпорации «Росатом» и ее организаций

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел I. Общие положения

- 1.1. Оценка состояния защищенности природных объектов, населения, территорий и акваторий, хозяйственных объектов в условиях изменений окружающей среды
- 1.2. Оценка программ социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, действующих стратегических документов в сфере обеспечения экологической безопасности Российской Федерации
- 1.3. Национальные интересы Российской Федерации в сфере обеспечения экологической безопасности

Раздел II. Угрозы экологической безопасности Российской Федерации

- 2.1. Внешние угрозы экологической безопасности
- 2.2. Внутренние угрозы экологической безопасности
- 2.3. Ограничения и риски обеспечения экологической безопасности

Раздел III. Стратегические цели, задачи и целевые показатели обеспечения экологической безопасности Российской Федерации

- 3.1. Стратегические цели
- 3.2. Стратегические задачи
- 3.3. Целевые показатели и индикаторы обеспечения экологической безопасности

Раздел IV. Основные направления государственной политики по обеспечению экологической безопасности

- 4.1. Развитие нормативно-правовой базы в сфере обеспечения экологической безопасности
- 4.2. Совершенствование организационных структур управления экологической безопасностью
- 4.3. Обеспечение экологической безопасности в регионах России
- 4.4. Обеспечение экологической безопасности в секторах экономики
- 4.5. Восстановление нарушенных естественных экологических систем
- 4.6. Проблема обращения с отходами производства и потребления
- 4.7. Адаптация секторов экономики, населения, живой природы к глобальным изменениям климата
- 4.8. Создание информационной системы обеспечения экологической безопасности и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
- 4.9. Развитие международного сотрудничества в области экологической безопасности
- 4.10. Обеспечение экологической безопасности с помощью развития инновационных технологий по экологизации экономики
- 4.11. Перспективные научные исследования и информационно-аналитическое обеспечение экологической безопасности
- 4.12. Меры стимулирования
- 4.13. Формирование экологической культуры, развитие экологического образования, повышение роли СМИ в обеспечении экологической безопасности
- 4.14. Обеспечение эффективного участие граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности

Раздел V. Ожидаемые результаты стратегии

Приложение. Количественная оценка прогнозных показателей и индикаторов Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года

Министерство природных ресурсов и экологии
Российской Федерации

Стратегия экологической безопасности Российской Федерации
на период до 2025 года

Москва, 2014

ВЫВОДЫ:

1. Главный приоритет Госкорпорации «Росатом» - безопасность на каждом этапе жизненного цикла объектов использования атомной энергии.

2. Применяемый в Госкорпорации «Росатом» системный подход к обеспечению экологической безопасности и охраны окружающей среды и эффективная реализация Экологической политики позволило достичь высоких экологических результатов, что подтверждено общественными и государственными экологическими экспертизами и стресс-тестами.

3. Устойчивое развитие атомной отрасли возможно благодаря комплексной реализации Экологической политики Госкорпорации «Росатом», главным приоритетом которой является обеспечение экологической безопасности. Система обеспечения экологической безопасности атомной отрасли каждый год развивается и совершенствуется, что подтверждается ежегодным улучшением показателей воздействия организаций Госкорпорации «Росатом» на окружающую среду и укреплением положительного имиджа Госкорпорации «Росатом».

4. Для дальнейшего совершенствования системы реализации Экологической политики необходимо:

4.1. Разработать и утвердить Стратегию экологической безопасности

4.2. Актуализировать Экологическую политику Госкорпорации «Росатом»